

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„LEGE

pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru Obiectivul Cooperare Teritorială Europeană”.

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Obiectivul Cooperare Teritorială Europeană reprezintă unul dintre obiectivele Uniunii Europene care vizează dezvoltarea de activități economice și sociale transfrontaliere prin inițiative locale și regionale realizate în comun, consolidarea cooperării transnaționale prin acțiuni menite să favorizeze dezvoltarea teritorială integrată, inclusiv cooperarea bilaterală între regiunile maritime și stimularea cooperării interregionale, prin realizarea de activități de conectare în rețea și prin schimburi de experiență între autoritățile regionale și locale.

În cadrul Obiectivului Cooperare Teritorială Europeană, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor gestionează, prin intermediul Direcției de Cooperare Teritorială Internațională, 11 programe finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), Instrumentul de Asistență pentru Preaderare (IPA) și Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat (ENPI).

Fondul European pentru Dezvoltare Regională reprezintă fondul structural care sprijină regiunile mai puțin dezvoltate, prin finanțarea de investiții în sectorul productiv, infrastructură, educație, sănătate, dezvoltare locală și întreprinderi mici și mijlocii.

Instrumentul de Asistență pentru Pre-aderare reprezintă instrumentul care asigură ajutor financiar specific adresat țărilor candidate și țărilor potențial candidate și asistență limitată pentru noile state membre, în vederea susținerii eforturilor lor de a consolida reformele politice, economice și instituționale.

Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat reprezintă instrumentul financiar care sprijină implementarea Politicii Europene de Vecinătate prin finanțarea de programe comune care reunesc regiuni ale statelor membre și ale țărilor terțe (state din afara Uniunii Europene pentru care nu există deocamdată perspectiva aderării) care au o graniță comună.

Programe finanțate prin FEDR

1. Programul Operațional de Cooperare Transfrontalieră România – Bulgaria 2007 – 2013;

2. Programul Operațional de Cooperare Transfrontalieră Ungaria – România 2007 – 2013;
3. Programul de Cooperare Transnațională „Sud Estul Europei”;
4. Programul de Cooperare Interregională INTERREG IVC;
5. Programul de Cooperare Interregională URBACT II;
6. Programul de Cooperare Interregională ESPON 2013;
7. Programul de Cooperare Interregională INTERACT II.

Pentru Programul Operațional de Cooperare Transfrontalieră România – Bulgaria 2007 – 2013, MDLP îndeplinește atribuții de Autoritate de Management, pentru celelalte programe MDLPL are rol de Autoritate Națională.

IPA finanțează Programul de Cooperare Transfrontalieră România – Serbia 2007 – 2013 pentru care MDLPL îndeplinește atribuții de Autoritate de Management.

Programe finanțate prin ENPI

Programul Operațional Comun de Cooperare în Bazinul Mării Negre 2007 – 2013;

Programul Operațional Comun România – Ucraina – Moldova;

Programul Operațional Comun Ungaria – Slovacia – România – Ucraina.

Pentru Programul Operațional Comun de Cooperare în Bazinul Mării Negre 2007 – 2013, și

Programul Operațional Comun România – Ucraina – Moldova MDLPL îndeplinește atribuții de Autoritate Comună de Management iar pentru Programul Operațional Comun Ungaria – Slovacia – România – Ucraina, MDLPL are rol de Autoritate Națională.

Programele derulate în cadrul Obiectivului Cooperare Teritorială Europeană au particularități generate de specificul fondurilor externe prin care sunt finanțate, de relațiile de parteneriat extern precum și de rolul pe care MDLPL îl îndeplinește în cadrul acestor programe (Autoritate de Management/Autoritatea Comună de Management/Autoritate Națională). De asemenea, Ordonanța de Urgență nr. 29/2007, care reglementează cadrul general financiar de gestionare a fondurilor nerambursabile, se adresează doar Obiectivului Convergență, pentru Obiectivul Cooperare Teritorială Europeană fiind necesară elaborarea unui act normativ distinct.

Având în vedere aspectele prezentate mai sus, este necesară crearea cadrului legal de gestionare a fondurilor nerambursabile pentru Obiectivul Cooperare Teritorială Europeană.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ este *necesar pentru crearea cadrului legal* cu privire la modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a co-finanțării de la bugetul de stat, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru Obiectivul Cooperare Teritorială Europeană.

Astfel, în cadrul acestui proiect de ordonanță sunt reglementate:

- modul de cuprindere a sumelor reprezentând contribuția națională în documentele bugetare, precum și a asistenței financiare nerambursabile primite de România în calitate de Stat Membru al Uniunii Europene;
- modul de cuprindere a plății în avans;
- suportarea co-finanțării de la bugetul de stat;

- responsabilitatea Autorităților de Management/Autorității Comune de Management/Autorității Naționale de a asigura recuperarea oricăror sume plătite necuvenit în cadrul programelor derulate în cadrul Obiectivului Cooperare Teritorială Europeană.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului în afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Pentru sprijinirea beneficiarilor proiectelor derulate în cadrul Obiectivului Cooperare Teritorială Europeană se asigură de la bugetul de stat un procent de maxim 13% din cheltuielile eligibile aferente realizării proiectelor.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În termen de 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Locuințelor și Ministerul Economiei și Finanțelor vor aproba normele metodologice de aplicare a acestei ordonanțe.

2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie

a) Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 privind stabilirea cadrului general pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului Consiliului nr. 1260/1999;

b) Regulamentul (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1783/1999;

c) Regulamentul (CE) nr.1828/2006 privind regulile de implementare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006 privind stabilirea cadrului general pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului

- European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională;
- d) Regulamentul Consiliului (CE) Nr. 1085/2006 privind Instrumentul de Asistență pentru Pre-aderare;
 - e) Regulamentul (CE) nr. 1638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat;
 - f) Regulamentul (CE) nr. 951/2007 privind regulile de implementare pentru programele de cooperare transfrontalieră finanțate prin Regulamentul (EC) nr. 1638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat;
 - g) Regulamentul (CE) Nr. 718/2007 pentru implementarea Regulamentului Consiliului (CE) Nr. 1085/2006 privind Instrumentul de Asistență pentru Pre-aderare;
 - h) Regulamentul Consiliului (CE, Euratom) Nr. 1605/2002 al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunității Europene;
 - i) Regulamentul (CE, Euratom) Nr. 2342/2002 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE, Euratom) Nr. 1605/2002 al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunității Europene;
 - j) Regulamentul (CE, Euratom) Nr. 478/2007 al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE, Euratom) Nr. 2342/2002 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE, Euratom) Nr. 1605/2002 al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunității Europene;

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Prezentul act normativ se conformează reglementărilor cuprinse în actele normative comunitare enunțate la punctul 2.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării Lucrărilor Publice și Locuințelor, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.

De asemenea în scopul elaborării actului normativ a fost constituit un grup de lucru alcătuit din reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Lucrărilor Publice și Locuințelor și ai Ministerului Economiei și Finanțelor.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de

<p>obiectul proiectului de act normativ A se vedea punctul 1 din prezenta secțiune.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță, prin avizul nr.1146/29 august 2007.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea promovării prezentului act normativ Informarea a fost realizată prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Punerea în aplicare a prevederilor prezentului act normativ va fi realizată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor și Ministerul Economiei și Finanțelor.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru Obiectivul Cooperare Teritorială Europeană, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1 pct.I poz.1 din Legea nr.266/2007 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU
Tăriceanu
Călin Popescu – Tăriceanu